



Allegato A

**AVVISO PUBBLICO PER ACQUISIZIONE MANIFESTAZIONI D'INTERESSE PER  
L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE MEDIANTE COMODATO D'USO GRATUITO  
DELLA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI – CAMPI DI CALCIO  
CON ANNESSI SERVIZI**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE SEGRETERIA, AFFARI GENERALI, SERVIZI ALLA PERSONA**

**Premesso che** il Comune di Voghiera è proprietario, tra l'altro, dei seguenti impianti sportivi con annessi servizi:

- Campo di calcio di Voghenza e strutture annesse – sito in Voghenza Via D. Alighieri, n. 8;
- Campo di calcio di Gualdo e strutture annesse – sito in Gualdo Via Massarenti, n. 127;

**Rilevato** che:

- relativamente alla gestione degli impianti sportivi comunali, il servizio in argomento rientra nell'ambito dei pubblici servizi in quanto *“Sul piano oggettivo, per pubblico servizio deve intendersi un'attività economica esercitata per erogare prestazioni volte a soddisfare bisogni collettivi ritenuti indispensabili in un determinato contesto sociale, come nel caso della gestione di impianti sportivi comunali”*;

- gli impianti sportivi in questione rivestono, come tutti gli impianti sportivi di proprietà di questo ente, natura di bene patrimoniale indisponibile, in quanto strumentale all'esercizio di un pubblico servizio, giusta le previsioni dell'art. 826, ultimo comma del codice civile;

**Evidenziato** che i “servizi pubblici” sono classificati in Servizi a rilevanza economica e Servizi privi di rilevanza economica, la cui distinzione è legata all'impatto che l'attività può avere sull'assetto concorrenziale ed ai suoi caratteri di redditività:

- deve ritenersi di rilevanza economica il servizio che si innesta in un settore per il quale esiste, quantomeno in potenza, una redditività, la gestione consente una remunerazione dei fattori produttivi e del capitale ed è quindi possibile una competizione sul mercato e ciò ancorché siano previste forme di intervento finanziario pubblico dell'attività in questione.

- può invece considerarsi privo di rilevanza quello che, per sua natura o per le modalità con cui viene svolta la relativa gestione, non dà luogo ad alcuna competizione, appare quindi irrilevante ai fini della concorrenza e la cui gestione deve rispondere al solo principio di buon andamento e non anche di necessario equilibrio tra costi e ricavi;

**Ritenuto** che il servizio di gestione degli impianti sportivi di calcio di proprietà del Comune di Voghiera oggetto della concessione mediante comodato d'uso gratuito di che trattasi, debba ritenersi “**privo di rilevanza economica**” in quanto, con riferimento a costi e modalità di gestione, tariffe per l'utenza, quote sociali, attività praticate, oneri manutentivi, attività accessorie, obiettivi della gestione sociale, è strutturalmente antieconomico in quanto potenzialmente non remunerativo;

In esecuzione della Deliberazione della Giunta Comunale n. 66 del 23/08/2023;

Vista la propria determinazione n. 169 del 24/08/2023 di indizione e avvio della procedura di selezione per la concessione mediante comodato d'uso gratuito e di approvazione del presente Avviso e relativi allegati;

## **RENDE NOTO CHE**

**Il Comune di Voghiera, con il presente AVVISO PUBBLICO, intende acquisire manifestazioni di interesse per l'affidamento in concessione mediante comodato d'uso gratuito della gestione degli impianti sportivi comunali sopra descritti.**

### **OBIETTIVI E SCOPO**

1 Le finalità che l'Amministrazione Comunale di Voghiera intende perseguire tramite l'esperimento della presente procedura, sono:

1.a concorrere in modo determinante alla promozione e al potenziamento della pratica delle attività sportive, sociali ed aggregative consentite dal complesso sportivo garantendo l'accesso più ampio ai cittadini interessati a svolgere attività motorio sportive compatibili con le caratteristiche e la tipologia dell'impianto;

1.b dare piena attuazione all'articolo 8 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, nel valorizzare tutte le forme associative, qui in particolare quelle sportive, operanti sul territorio comunale;

1.c realizzare, in ossequio al principio di sussidiarietà delineato dall'art. 118 della Costituzione, una gestione di servizi a valenza sociale con la collaborazione di soggetti quali, tra le altre, associazioni e società sportive dilettantistiche, che sono anche utilizzatori dei servizi;

1.d concorrere alla realizzazione sul territorio di attività in coordinamento e connessione con i progetti dell'Amministrazione e con le attività di altre associazioni;

1.e utilizzare gli impianti per le finalità sportive e sociali che la società aggiudicataria persegue come da atto costitutivo e statuto;

### **FUNZIONE PUBBLICA DELL'IMPIANTO**

Il comodatario, si assume la piena responsabilità giuridica della gestione dell'impianto, liberando in questo senso l'Amministrazione Comunale da ogni rapporto e responsabilità nei confronti dei vari enti di controllo e tutela (ASL Ferrara, VV.FF., P.S., Commissione Comunale di Vigilanza sui Locali di Pubblico Spettacolo, Federazioni Sportive, CONI, ecc.) convenendo, però, con il Comune di Voghiera che l'impianto deve mantenere una FUNZIONE PUBBLICA a tutti gli effetti.

A questo proposito l'Amministrazione Comunale si riserva, nel quadro della politica complessiva per la promozione e lo sviluppo dello sport locale, funzioni di indirizzo generale, di controllo effettivo a garanzia degli interessi della comunità per garantire l'uso più completo, aperto ed equo dell'impianto sportivo comunale, coniugando il massimo della funzionalità con il massimo della fruibilità e a collaborare con il comodatario per garantire a tutti i cittadini la possibilità di praticare attività motorio-sportive e di partecipare alle attività fisico-ricreative in un ambiente sicuro e sano.

### **TIPOLOGIA DI CONCESSIONE**

Comodato d'uso gratuito:

- per il periodo dalla data di sottoscrizione del contratto e con scadenza al 30/06/2028, relativamente al campo di calcio di Gualdo;
- per il periodo dal 03/11/2023 e scadenza al 30/06/2028, relativamente al campo di calcio di Voghenza;

### **CRITERI E MODALITA' DI CONCESSIONE**

La gestione mediante comodato d'uso gratuito degli impianti sportivi avverrà sulla base dei seguenti criteri:

- 1 – Sede dell'associazione, interessata al comodato, nel territorio comunale o limitrofo (max punti 10);

- 2 – Svolgimento, da parte dell'associazione interessata al comodato, di prevalente attività calcistica (max punti 10);
- 3 – Presenza di personale all'interno dell'associazione, interessata al comodato, con qualificate competenze educative e sportive (max punti 10);
- 4 – Organizzazione di attività sportiva calcistica dilettantistica e non, che preveda la presenza del settore giovanile under 16 (max punti 10);
- 5 – Prevedere la partecipazione alle attività dell'associazione di cittadini con residenza nel territorio del comune di Voghiera (max punti 10);
- 6 – Collaborazione tra associazioni del territorio, realizzate nell'ultimo anno (max punti 5);
- 7 – Ricaduta sociale delle attività svolte e promozione del territorio (max punti 15);
- 8 - Interventi di miglioria all'impianto sportivo, finalizzati ad una migliore fruizione dell'impianto medesimo (max punti 20);

Verrà assegnato un punteggio per ciascuno dei criteri indicati ai punti 1 – 2 – 3 – 4 -5 – 6 – 7 e 8;

Ciascuna associazione sportiva potrà richiedere il comodato d'uso gratuito per un solo impianto sportivo, al fine di favorire il pluralismo associativo;

## **DESTINATARI DELL'AVVISO**

Il comodatario dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti e mantenere le seguenti condizioni per tutta la durata contrattuale:

- essere una società o Associazione sportiva dilettantistica secondo quanto previsto dall'art. 90 della legge n. 289/2002 o ente di promozione sportiva operante nel territorio comunale;
- aver ottenuto riconoscimento del CONI ai sensi dell'articolo 7 del decreto-legge 28 maggio 2004, n. 136 (Disposizioni urgenti per garantire la funzionalità di taluni settori della pubblica amministrazione), convertito, con modificazioni, nella legge 27 luglio 2004, n. 186, ovvero devono essere iscritte nei Registri delle associazioni di cui all'articolo 4 della legge regionale 9 dicembre 2002, n. 34 (Norme per la valorizzazione delle associazioni di promozione sociale. Abrogazione della legge regionale 7 marzo 1995, n.10 "Norme per la promozione e la valorizzazione dell'associazionismo");
- possesso di regolamentare ed adeguata struttura organizzativa idonea alla gestione e alla conduzione dell'impianto sportivo in oggetto, nonché delle elementari cognizioni tecniche e pratiche necessarie alla gestione del Centro Sportivo stesso;
- non trovarsi in stato di fallimento, di liquidazione coatta amministrativa, di concordato preventivo, o comunque non soggetto ad un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
- inesistenza di pendenza di procedimento per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui al D. Lgs n. 159 del 6/09/2011; tale requisito è richiesto relativamente alla persona del titolare o del direttore tecnico se si tratta di impresa individuale; al socio e al direttore tecnico se si tratta di società in nome collettivo; ai soci accomandatari e al direttore tecnico se si tratta di società in accomandita semplice; agli amministratori muniti di potere di rappresentanza e al direttore tecnico, al socio unico persona fisica, ovvero al socio di maggioranza in caso di società con meno di quattro soci se si tratta di altro tipo di società o di consorzio, nonché ai soggetti cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del presente bando, qualora l'impresa non dimostri che vi sia stata completa ed effettiva dissociazione della condotta penalmente sanzionata;
- inesistenza di sentenza di condanna passata in giudicato, di decreto penale di condanna divenuto irrevocabile, oppure di sentenza di applicazione della pena su richiesta, ai sensi dell'art. 444

c.p.p., per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale; inesistenza di sentenza di condanna passata in giudicato per uno o più reati di partecipazione ad un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio, quali definiti dagli atti comunitari, terrorismo e sfruttamento del lavoro minorile ai sensi del D.Lgs. 04/03/2014 n. 24; tale requisito è richiesto relativamente alla persona del titolare o del direttore tecnico se si tratta di impresa individuale, al socio e al direttore tecnico se si tratta di società in nome collettivo; ai soci accomandatari e al direttore tecnico se si tratta di società in accomandita semplice; agli amministratori muniti di potere di rappresentanza e al direttore tecnico, al socio unico persona fisica, ovvero al socio di maggioranza in caso di società con meno di quattro persone se si tratta di altro tipo di società o di consorzio, nonché ai soggetti cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del presente bando, qualora l'impresa non dimostri che vi sia stata completa ed effettiva dissociazione della condotta penalmente sanzionata;

- non aver violato il divieto di intestazione fiduciaria posto dall'art. 17 Legge n. 55/1990;
- non aver commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui sono stabiliti;
- non aver commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro;
- non aver subito la sanzione interdittiva di cui all'art. 9, comma 2, lett. c), D. Lgs. n. 231/2001 o altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la Pubblica Amministrazione;
- inesistenza di ogni altra misura interdittiva, sancita dall'art. 80 del D. Lgs. N. 50/2016, non espressamente menzionata nel presente avviso;
- non avere debiti nei confronti del Comune di Voghiera.

## **OBBLIGHI ASSICURATIVI**

La Società Comodataria esonera il Comodante da ogni responsabilità per danni alle persone e alle cose, compresi terzi, derivanti dall'attività oggetto del presente contratto.

Il comodatario con effetto dalla data di decorrenza del contratto si obbliga a stipulare e a mantenere in vigore per tutta la durata del presente contratto, i contratti assicurativi per la copertura dei rischi di RCT/RCO. L'eventuale inesistenza o inoperatività della polizza RCT/RCO ed altresì l'eventuale approvazione espressa dal Committente dell'assicuratore prescelto dall'Appaltatore, non esonerano quest'ultimo dalle responsabilità di qualunque genere su di esso incombenti a termini di legge, né dal rispondere di quanto non coperto - in tutto o in parte - dalle suddette coperture assicurative.

Fatta eccezione per i danni riconducibili a responsabilità dell'Ente nella sua qualità di proprietario della struttura affidata per i quali è stata sottoscritta regolare Polizza RCT/RCO, in alcun caso l'Ente stesso risponderà dei danni subiti dai beni del Gestore o portati nell'ambito della struttura in gestione dal medesimo o da terzi, per la cui copertura assicurativa dovrà pertanto eventualmente provvedere lo stesso Gestore nel suo proprio interesse.

Relativamente ai danni ai beni mobili di proprietà comunale costituenti dotazione o che si trovino ad altro titolo nella struttura affidata in gestione, provvederà l'Ente nei limiti delle proprie coperture assicurative.

L'assicurazione deve essere riferita specificamente ai rischi derivanti dall'esercizio e dalla conduzione della struttura concessa in gestione e di tutte le aree, impianti e attrezzature di pertinenza, senza eccezioni, nonché dall'esercizio e gestione del complesso delle attività e servizi svolti nell'ambito della struttura stessa, comprese tutte le operazioni ed attività accessorie e complementari rispetto a quelle principali e prevalenti, nessuna esclusa né eccettuata. Altresì deve avere validità per tutti i danni riconducibili a fatto od omissione del Gestore, di suoi amministratori, soci, dipendenti e/o collaboratori a qualunque titolo e

deve comprendere la copertura per i danni riconducibili a fatto – anche doloso o gravemente colposo – di persone delle quali il Gestore sia tenuto a rispondere a termini di legge.

La polizza stipulata dal Comodatario dovrà rispettare i seguenti massimali:

RCT/RCO € 3.000.000,00 unico per sinistro;

### MODALITA' DI PARTECIPAZIONE

Per poter partecipare il soggetto interessato dovrà presentare istanza utilizzando il modulo predisposto allo scopo, contenente tutti i requisiti richiesti per l'ammissione, debitamente corredato del relativo allegato:

- **Manifestazione d'interesse - Allegato 1)**

- **Proposta tecnica – Allegato 2)**

**Nell'istanza il soggetto interessato potrà richiedere la concessione mediante comodato d'uso gratuito di un solo impianto sportivo, nell'ottica di favorire il pluralismo associativo.**

I soggetti interessati, in possesso dei requisiti, potranno presentare al Comune di Voghiera, **entro e non oltre le ore 12:00 del 08/09/2023** la manifestazione di interesse (secondo il modello di domanda allegato al presente avviso) corredata di tutti gli allegati, esclusivamente tramite pec: [comune.voghiera.fe@legalmail.it](mailto:comune.voghiera.fe@legalmail.it)

Non si terrà conto e quindi saranno automaticamente escluse dalla procedura di selezione, le istanze pervenute dopo tale scadenza.

La domanda di partecipazione completa degli allegati dovrà essere presentata utilizzando l'apposito modello predisposto dal Comune di Voghiera allegato al presente avviso, con allegata copia fotostatica del documento di identità in corso di validità del sottoscrittore. Il Comune provvederà al controllo della veridicità dei contenuti resi nelle dichiarazioni oggetto di selezione.

Nella giornata di **MARTEDI 12 SETTEMBRE 2023** apposita commissione, allo scopo nominata, procederà alla verifica delle istanze ricevute.

### CRITERI DI VALUTAZIONE

La graduatoria sarà formulata applicando i criteri seguenti:

- 1. Sede dell' Associazione interessata alla comodato: Max punti 10**
  - Nel territorio comunale: punti 10
  - Sede ubicata in comuni limitrofi al Comune di Voghiera: punti 5
  - Sede ubicata in altri comuni della provincia di Ferrara: punti 2
  - Sede ubicata fuori provincia di Ferrara: punti 0
- 2. Attività sportiva esercitata: Max punti 10**
  - Calcio: punti 10
  - Altra attività sportiva: punti 5
- 3. Presenza di personale qualificato: Max punti 10**
  - Laureati ISEF/scienze motorie : punti 10
  - Istruttori/Allenatori con patentino rilasciato dal CONI/FIGC: punti 5
  - Nessuna qualifica: punti 0
- 4. Tesserati under 16: Max punti 10**
  - Da 1 a 30 : punti 2

- Da 31 a 60 : punti 5
  - Oltre 61: punti 10
5. **Tesserati residenti nel territorio del Comune di Voghiera:** **Max punti 10**
- Da 1 a 15 : punti 2
  - Da 16 a 30 : punti 5
  - Oltre 31: punti 10
6. **Collaborazioni con altre associazioni del territorio, realizzate nell'ultimo anno:** **Max punti 5**
- Occasionale: punti 1
  - Periodica: punti 3
  - Continuativa: punti 5
- Specificare con quale Associazione si collabora:
- 
7. **Breve descrizione dei riflessi sociali delle attività svolte sul territorio oltre che della promozione del territorio comunale medesimo:** **Max punti 15**
- Si richiede una breve descrizione, dettagliata, sulle attività svolte e l'impatto che queste hanno dal punto di vista sociale oltre che di valorizzazione del territorio comunale.
8. **Interventi di miglioria all'impianto sportivo, finalizzati ad una migliore fruizione dell'impianto medesimo:** **Max punti 20**
- Verranno valutate positivamente le proposte di interventi di miglioria da realizzare nell'impianto sportivo, come ad esempio sistemazione delle aree pertinenti all'impianto medesimo, o altre analoghe proposte.
- Si richiede una relazione esplicativa dettagliata degli interventi di miglioria da realizzare a cura e spese dell'aggiudicatario, con allegato un quadro economico di massima dove vengano indicati i costi da sostenere per lo svolgimento dei lavori.

## CONTRATTO

La sottoscrizione del contratto mediante comodato d'uso gratuito avverrà, in seguito alla verifica dei requisiti di ammissione, sulla base della graduatoria formulata applicando i vari punteggi conseguiti dalla società/associazione partecipante, a ciascuno dei criteri di valutazione sopra indicati ai punti 1 – 2 - 3 – 4 – 5 – 6 – 7 e 8.

Nel Contratto di comodato d'uso gratuito (**Allegato 3**) al presente AVVISO, da sottoscrivere tra le parti, sono indicate, tra l'altro, tutte le modalità e gli oneri a carico del Comodatario.

## **PUBBLICITA'**

Il presente avviso e i relativi allegati (Allegato 1: Istanza - Allegato 2: Proposta tecnica – Allegato 3: Contratto) sono pubblicati all'Albo Pretorio online e nel sito istituzionale del Comune [www.comune.voghiera.fe.it](http://www.comune.voghiera.fe.it)

## **INFORMAZIONI E SOPRALLUOGHI**

Per concordare il sopralluogo dei campi di calcio, contattare l'Ufficio Tecnico del Comune di Voghiera dalle 12.00 alle 13.00 al numero 0532 – 328509 o al numero 0532 – 328521.

Per ulteriori informazioni è possibile rivolgersi al Servizio Segreteria, Affari Generali, Servizi alla Persona: Daria Rolfini - Responsabile del Servizio Tel. 0532/328501 e-mail [d.rolfini@comune.voghiera.fe.it](mailto:d.rolfini@comune.voghiera.fe.it)

Voghiera, lì *data sottoscrizione*

**Il Responsabile del Settore Segreteria,  
Affari Generali e Servizi alla Persona  
Rolfini dott.ssa Daria  
(F.to digitalmente)**