



COMUNE DI VOGHIERA
Provincia di Ferrara

DELIBERAZIONE N. 94

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO

**PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2020/2022 -
VARIAZIONE E INTEGRAZIONE - DOTAZIONE ORGANICA**

L'anno **Duemilaventi**, addì **Quattordici** del mese di **Agosto** alle ore **09:00** nella Casa comunale.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

PRESENTI	ASSENTI
LUPINI PAOLO MASINA ISABELLA GANZAROLI EMANUELE BANDIERA DANTE CAVICCHI CHIARA	

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Margherita Clemente la quale provvede alla redazione del presente verbale, accertando la presenza degli Assessori Masina Isabella e Ganzaroli Emanuele in remoto.

Dato atto che gli intervenuti sono in numero legale il Prof. Paolo Lupini – Sindaco - assume la Presidenza e pone in trattazione l'oggetto sopra indicato.

Oggetto: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2020/2022 - VARIAZIONE E INTEGRAZIONE - DOTAZIONE ORGANICA

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 stabilisce che: *“Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 02.04.1968 n. 482”;*
- l'art. 89 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che gli Enti Locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- a norma dell'art. 91 TUEL, gli organi di vertice delle Amministrazioni Locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- secondo l'art. 3, comma 10-bis, del D.L. n. 90/2014, convertito dalla Legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo Decreto, deve essere certificato dai Revisori dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'Ente;
- l'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 disciplina l'organizzazione degli Uffici ed il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le Linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- con il Decreto 08.05.2018 (G.U. n. 173 del 27.07.2018), il Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione ha definito le “Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani dei Fabbisogni di Personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche” di cui all'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001 prevede che le Amministrazioni Pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;
- la Giunta Comunale con deliberazione n. 20 del 13.02.2020, ad oggetto "Revisione dotazione organica - Ricognizione annuale delle eccedenze di personale – Programmazione del fabbisogno di personale triennio 2020/2022" ha approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale anni 2020/2022;
- con la sopra citata deliberazione n. 20/2020 il Comune di Voghiera ha provveduto, tra l'altro, alla ricognizione annuale delle eccedenze di personale e delle situazioni di soprannumero, dando atto che nell'Ente, allo stato, non erano presenti dipendenti ne

soprannumero né in eccedenza, come risulta, peraltro, dalle note prot. n. 740 del 04/02/2020 – 741 del 04/02/2020 – 780 del 05/02/2020, rispettivamente i Responsabili del Settore: Finanza, Tecnico, Urbanistica, Territorio e Ambiente, Affari Generali, Segreteria e Servizi alla persona;

- l'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito dalla Legge n. 114/2014, disciplina il regime ordinario delle assunzioni a tempo indeterminato dei Comuni consentendo, a decorrere dall'anno 2019, di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 100% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente;
- all'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, è altresì previsto che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, e che è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente (da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015);
- al successivo comma 5-sexies è stabilito che, per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, gli Enti Locali possano computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;
- che nella propria deliberazione n. 20/2020 (Piano triennale dei fabbisogni di personale anni 2020/2022) nel calcolo della capacità assunzionale è stato tenuto conto della suddetta disposizione;
- l'art. 33, del Decreto Legge n. 34/2019 (Decreto "Crescita"), convertito con modificazioni dalla Legge n. 58/2019, detta disposizioni in materia di assunzione di personale in base alla sostenibilità finanziaria;
- l'art. 33, comma 2, del Decreto Legge n. 34/2019, come modificato dal comma 853, art. 1, della Legge 27.12.2019 n. 160, stabilisce, in riferimento alle possibilità di assunzione a tempo indeterminato, una nuova modalità di calcolo, a decorrere dalla data individuata dal Decreto di cui allo stesso comma, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'Organo di Revisione;
- la Conferenza Stato-città e Autonomie Locali, nella deliberazione del 30.01.2020, ha fissato come data di entrata in vigore del suddetto Decreto il 20.04.2020;
- in data 17 marzo 2020, in attuazione di quanto previsto dal suddetto art. 33, comma 2, è stato emanato il Decreto avente ad oggetto le misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni, che ha confermato che le disposizioni dello stesso si applicano a decorrere dal 20.04.2020;
- il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;

- il nuovo regime non trova fondamento nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;
- il Comune di Voghiera, nella deliberazione n. 20/2020 , pur avendo previsto una sostituzione per coprire il turn over di un Istruttore Amministrativo cessato per anzianità alla fine del 2019, con l'assunzione di un istruttore tecnico, mediante scorrimento di graduatoria da Comune convenzionato, non aveva ultimato le procedure obbligatorie per legge prima della pubblicazione del DPCM di cui sopra e pertanto deve rideterminare il piano sulla base della nuova normativa;
- con circolare del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'Interno del 08/06/2020 (prot. 1374) sono state fornite indicazioni sull'applicazione del D.M. , attuativo dell'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;
- nell'art. 2, comma 1, lett. a) del sopra citato D.M. del 17/03/2020 si stabilisce che la spesa di personale, da assumere a riferimento per i calcoli, deve essere rilevata nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;
- la Corte dei Conti, Sez. Reg.le di controllo per l'Emilia Romagna, con la propria deliberazione n. 55 del 25/06/2020 ritiene che per *“ultimo rendiconto della gestione approvato”* debba intendersi il primo rendiconto utile approvato in ordine cronologico a ritroso rispetto all'adozione della procedura di assunzione del personale per l'esercizio 2020;
- per i Comuni con popolazione tra i 3.000 e 4.999 abitanti, i valori *“soglia”* sono previsti nelle percentuali del 27,20% e 31,20%;
- ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti risulta essere pari al 25,67% (come da consuntivo 2019) e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo *“valore soglia”* secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;
- **nell'Allegato D)** sono rappresentati i calcoli in riferimento all'applicazione delle disposizioni del D.M. del 17/03/2020;
- secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto *“i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica”*;
- il margine di maggiore spesa quantificato per assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2020 ai sensi del D.M. 17.03.2020 (incremento effettivo tab. 2) è determinato in euro 38.304,50, calcolato con riferimento al consuntivo 2019, come rappresentato nel succitato **Allegato D**;
- la suindicata circolare firmata dal Ministero dell'Interno (prot. Gen.le n. 1374 dell'08/06/2020) indica che: *“Nel caso dei Comuni che hanno optato per l'applicazione della tariffa rifiuti corrispettiva secondo l'articolo 1, comma 668, della L. 147/2013 e hanno in conseguenza attribuito al gestore l'entrata da Tari corrispettiva e la relativa spesa, la predetta entrata da Tari va contabilizzata tra le entrate correnti, al netto del FCDE di parte corrente, ai fini della determinazione del valore soglia”*;

- al momento, in via prudenziale, in attesa di ulteriori approfondimenti sulla corretta applicazione della suddetta indicazione contenuta nella circolare ministeriale dell'08/06/2020, considerati anche i tempi recenti di emanazione, tra le entrate correnti dell'Ente non si contabilizzano le suddette entrate da Tari;
- all'art. 7, comma 1, del Decreto Ministeriale concernente la definizione delle capacità assunzionali, si prevede che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, comma 557-quater, della Legge n. 296/2006;
- nella precedente deliberazione n. 20/2020, era già stata prevista l'assunzione di un istruttore Tecnico con le relative modalità di assunzione e che la stessa viene confermata con il presente atto;
- con nota prot. n. 3554 del 29/05/2020, la Sig.ra Erica Deserti, Responsabile del Settore Finanza, ha presentato le dimissioni per pensione anticipata, con decorrenza 01/12/2020, ultimo giorno lavorativo 30/11/2020;
- con nota prot. 5063 del 27/07/2020, il Sig. Papparella Fausto, autista-operatore esecutore-elettricista impiantista, ha presentato le dimissioni per pensione anticipata, con decorrenza 31/12/2020, ultimo giorno lavorativo 30/12/2020;

Ritenuto alla luce delle cessazioni previste, modificare, a seguito di attenta e ponderata analisi circa l'effettivo fabbisogno di personale da parte dell'Ente, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022, prevedendo l'integrazione /variazione, come di seguito indicato e meglio descritto nell'allegato **B**):

- assunzione di un istruttore tecnico da destinare ai servizi cimiteriali, sanitari e commercio;
- assunzione di un Istruttore direttivo contabile previsto dal 01.12.2020, mediante mobilità volontaria e in subordine mediante convenzionamento con altro Ente, stante la natura della figura indispensabile per l'attività dell'ente e considerato che non esiste nella dotazione organica un dipendente con profilo professionale equivalente (Ragioniere Comunale);
- relativamente all'operatore esecutivo "autista-operatore-elettricista-impiantista, allo stato attuale, viste le incertezze nell'applicazione delle nuove normative e il periodo particolarmente complesso per la gestione delle entrate a causa del periodo di emergenza sanitaria, si ritiene di rinviare la decisione sull'eventuale copertura del posto nel prossimo piano dei fabbisogni 2021/2023 o mediante ulteriore modifica del presente piano, dando atto che la spesa è prevista nel bilancio 2021/2022;

Rilevato che, con riferimento ai fabbisogni del Piano occupazionale, è necessario evidenziare, in questa sede, sia le limitazioni di spesa vigenti, sia le facoltà assunzionali per questo Ente, che così si dettagliano:

1. Contenimento della spesa di personale;
2. Facoltà assunzionali a tempo indeterminato;

1. Contenimento della spesa di personale

Situazione dell'Ente

Dato atto che l'art. 1, commi 557 e seguenti della Legge 27.12.2006 n. 296 e successive modifiche ed integrazioni, disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità (pareggio di bilancio);

Dato atto che il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare, ai sensi dell'art.1, comma 557-*quater*, della Legge n. 296/2006, introdotto dall'art.3 del D.L. n.90/2014, è pari a €

698.035,94 (la definizione dei dati inclusi è meglio specificato nell'allegata relazione tecnica – allegato F);

Visto l'**Allegato E**), concernente la dimostrazione che il nuovo fabbisogno di personale previsto con il presente provvedimento consente il rispetto dell'art. 1, comma 557, Legge n. 296/2006 (riduzione della spesa di personale rispetto al valore medio del triennio 2011/2013), dando atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 7 del DPCM che *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-4ter e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”*;

2. Facoltà assunzionali a tempo indeterminato

Richiamato l'**Allegato sub D**) in riferimento all'applicazione del D.M. del 17.03.2020 concernente le misure per la definizione delle capacità assunzionali;

Preso atto, quindi, che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale di cui al presente provvedimento è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2020 e del bilancio pluriennale;

Dato atto che, questo Ente:

- ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sul pareggio di bilancio nell'anno 2018 e 2019, rispettando i termini per l'invio della relativa certificazione;
- ha rispettato, per l'anno 2018 e 2019, il vincolo, di cui all'art. 1 - comma 557 - Legge n. 296/2006, del contenimento della spesa di personale rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- rispetterà, per le annualità 2020/2022, il suddetto vincolo di cui all'art. 1, comma 557, Legge n. 296/2006, come dimostrato nell'**Allegato sub. E**);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 24.02.2020, è stato approvato il Piano delle Azioni Positive per il triennio 2020/2022;
- in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, l'Ente, con la propria precedente deliberazione n. 20/2020, come già sopra specificato, ha provveduto alla ricognizione annuale delle eccedenze di personale e delle situazioni di soprannumero, dando atto che nell'Ente, allo stato, non sono presenti dipendenti in soprannumero né in eccedenza;
- ha provveduto alla rideterminazione della dotazione organica;
- prima di procedere alle assunzioni previste dal presente piano verificherà il rispetto degli obblighi previsti dall'art.9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016, come modificato dall'art. 1, comma 904, della Legge n. 145/2018, in materia di approvazione di bilancio preventivo, rendiconto, nonché di invio dei relativi dati alla banca dati delle Amministrazioni Pubbliche, da effettuare entro 30 giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- è in regola con le prescrizioni dell'art. 27, comma 2, lett. c), del D.L. n. 66/2014, convertito nella Legge n. 89/2014, di integrazione dell'art. 9, comma 3 bis, del D.L. n. 185/2008, in materia di obbligo di certificazione dei crediti;
- ha approvato il Piano della Performance 2020/2022 con la deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 26.02.2020, integrata con altra deliberazione n. 48 del 11/05/2020;
- ha adottato la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020/2022 con deliberazione di Giunta Comunale n. 20/2020, provvedendo a trasmettere detta deliberazione alla Ragioneria Generale dello Stato, attraverso l'applicativo telematico “SICO”;
- non è strutturalmente deficitario, né versa in condizioni di dissesto finanziario, così come definito ai sensi degli artt. 242 - 243 del D.Lgs. n. 267/2000, come risulta dagli allegati alla deliberazione del

Consiglio Comunale n. 27 del 24/06/2020, con la quale è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2019;

- è in regola con gli obblighi sul collocamento obbligatorio dei disabili/categorie protette di cui alla Legge n. 68/99;

Ritenuto di confermare, alla luce della suindicata programmazione del fabbisogno di personale, **la dotazione organica dell'Ente**, per categoria/profilo professionale, come indicata nell'**Allegato A**);

Visto il prospetto Allegato C), nel quale vengono indicati i costi della dotazione organica dell'Ente ai sensi l'art. 1, comma 557, Legge n. 296/2006, al fine della dimostrazione del rispetto del limite massimo potenziale di spesa rappresentato dalla succitata disposizione (art. 1 - comma 557) che prevede il contingentamento della spesa di personale rispetto alla media del triennio 2011/2013;

Richiamato il CCNL vigente del comparto Regioni-Autonomie Locali;

Richiamato l'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 (Legge Finanziaria 2002), che prevede che, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di personale (articolo 39 della Legge 27.12.1997, n. 449);

Visto il parere favorevole del Revisore dei Conti espresso in data 13/08/2020;

Dato atto infine che la presente deliberazione verrà inviata alle OO.SS. e alla RSU per trasparenza dell'azione amministrativa, pur non essendone dovuta la trasmissione, in quanto materia non rientrante nei modelli di relazione sindacale di cui artt. 4, 5 e 7 del CCNL Funzioni Locali 2016/2018;

Preso atto che la programmazione triennale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze, connesse agli obiettivi dati e in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme che disciplinano le possibilità occupazionali nella pubblica amministrazione;

Visto il C.C.N.L. del comparto Regioni ed Autonomie Locali vigente;

Valutati i servizi in essere e i relativi fabbisogni in termini di remunerazione della produttività del personale;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale N. 67 del 28.12.2018 con cui si approvava lo schema di nota di aggiornamento al DUP configurato come DUP definitivo per il triennio 2019/2021 e relative modifiche ed integrazioni;

Considerato che ai fini della integrazione/variazione del piano triennale dei fabbisogni, le modifiche non previste rispettano la spesa complessiva e la dotazione organica prevista nel DUP in quanto trattasi di turnover e che alla relativa modifica formale del documento di programmazione, si provvederà nel primo consiglio utile;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Visti gli allegati pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Con votazione unanime;

D E L I B E R A

1) di approvare integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

2) di prendere atto:

- che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del “valore soglia” di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 25,67% (rendiconto 2019);
- che il margine di maggiore spesa quantificato per assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2020 ai sensi del D.M. 17.03.2020 (incremento effettivo tab. 2) è determinato in euro 38.304,50 calcolato con riferimento al consuntivo 2019;
- di approvare il “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale anni 2020-2022 - integrazione”, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato, come indicato nel prospetto **Allegato B** (Piano occupazionale);
- di confermare, alla luce della suindicata programmazione del fabbisogno di personale, la dotazione organica dell'Ente, per categoria/profilo professionale, come indicato nell'**Allegato A**);

3) di dare atto:

- che le risorse per i suddetti fabbisogni di personale trovano copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2020/2022;
 - in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, che il Comune di Voghiera, con la precedente deliberazione n. 20/2020, ha provveduto, tra l'altro, alla ricognizione annuale delle eccedenze di personale e delle situazioni di soprannumero, dando atto che nell'Ente, allo stato, non erano presenti dipendenti in soprannumero né in eccedenza, come risulta, peraltro, dalle attestazioni congiunte citate in premessa;
 - che il fabbisogno di personale previsto con il presente documento consente il rispetto dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 in tema di contenimento della spesa di personale, come dimostrato nell'**Allegato** e nella relazione tecnica **F**);
 - che i fabbisogni occupazionali a tempo indeterminato previsti nel presente atto rispettano i limiti di capacità assunzionale prevista per l'Ente secondo le disposizioni in materia,;
 - che la dotazione organica come confermata con il presente atto rispetta “l'indicatore di spesa potenziale massima”, rappresentato, per gli Enti Locali già sottoposti al Patto di stabilità interno, dalla media della spesa del triennio 2011/2013 (art. 1 – comma 557 – Legge n. 296/2006) come dimostrato nell'**Allegato .E**);
 - di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'Organo di revisione;
 - che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
- 4) di pubblicare il presente Piano Triennale dei Fabbisogni in “Amministrazione Trasparente”, nell'ambito degli Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato” di cui all'art. 16 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

- 5) di trasmettere il presente Piano Triennale dei Fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei Fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art.6-ter del D.Lgs. n. 165/2001;
- 6) di demandare all'ufficio personale, l'attuazione di ogni successivo adempimento e l'adozione di tutti i provvedimenti conseguenti all'approvazione del presente atto.
- 7) Di dare atto altresì che, qualora vengano apportate modifiche alle normative attualmente in vigore si opererà affinché vengano effettuate tutte le operazioni necessarie per il rispetto delle norme che saranno emanate;
- 8) Dato atto che ai fini della integrazione/variazione del piano triennale dei fabbisogni, le modifiche non previste rispettano la spesa complessiva e la dotazione organica prevista nel DUP in quanto trattasi di turnover e che alla relativa modifica formale del documento di programmazione, si provvederà nel primo consiglio utile;

Quindi, con separata ed unanime votazione

DELIBERA INOLTRE

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi art. 134 – comma 4° - del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere ad adottare gli atti relativi alle assunzioni previste nel presente atto.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Prof. Paolo Lupini

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Margherita Clemente

La presente deliberazione, alla data della sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune di Voghiera www.comune.voghiera.fe.it per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 124 – comma 1 – e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.

La presente copia è composta da n _____ pagine, è conforme, ai sensi dell'art. 18, comma 2, del D.P.R. 445/2000 ed all'art. 23 del D. Lgs. 82/2005, al documento originale sottoscritto con firma digitale, conservato presso questo Ente.

Voghiera, _____ Il Pubblico Ufficiale _____

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni.
Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Voghiera.



COMUNE DI VOGHIERA
Provincia di Ferrara

Oggetto: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2020/2022 -VARIAZIONE E INTEGRAZIONE - DOTAZIONE ORGANICA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(art. 49 - comma 1 – e art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000)

Visto: **Parere favorevole.**

Si attesta l'insussistenza di conflitto di interessi, ai sensi della Legge 6 novembre 2012 n. 190.

Voghiera, 13-08-2020

IL RESPONSABILE SERVIZIO PERSONALE
Rag. Erica Deserti



COMUNE DI VOGHIERA
Provincia di Ferrara

Oggetto: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2020/2022 -VARIAZIONE E INTEGRAZIONE - DOTAZIONE ORGANICA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA
(art. 147 bis e art. 183 del D.Lgs. 267/2000)

Visto: **Parere favorevole.**

Si attesta l'insussistenza di conflitto di interessi, ai sensi della Legge 6 novembre 2012 n. 190.

Voghiera, 13-08-2020

IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZA
Rag. Erica Deserti

COMUNE DI VOGHIERA
(PROVINCIA DI FERRARA)
REVISORE DEL CONTO

OGGETTO: Parere del revisore dei conti sulla proposta di deliberazione: "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022 – variazione e integrazione – Dotazione organica.

L'anno duemilaventi, il giorno dodici del mese di agosto, il sottoscritto Revisore dei conti, Vincenzi Claudia, nominato con deliberazione consiliare n. 68 del 19/11/2017 per il triennio 2018/2020, esecutiva ai sensi di legge, in ottemperanza alle vigenti prescrizioni di legge, provvede all'esame della proposta di deliberazione: "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 – variazione e integrazione – Dotazione organica".

IL REVISORE DEI CONTI

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs.165/2001

Visto il Decreto 8/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Vista la proposta di deliberazione, con la quale la Giunta Comunale intende approvare la variazione/integrazione al piano triennale dei fabbisogni di personale - , per il triennio 2020/2022;

Vista la relazione illustrativa tecnico finanziaria predisposta dal responsabile dei servizi competenti;

Visti gli allegati e i prospetti di calcolo:

- Allegato A – Dotazione Organica
- Allegato B – Piano occupazionale
- Allegato C – Tabella di raccordo tra dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa
- Allegato D – Spesa calcolo capacità assunzionale D.L. 34/209
- Allegato E – Dimostrazione spesa di personale comma 557
- Allegato F – Relazione tecnica;

Considerato che l'amministrazione intende procedere all'assunzione di cui all'Allegato B piano occupazionale, prevedendo:

- **Anno 2020:** N. 1 assunzione di un Istruttore Tecnico - Cat. C da destinare al settore "Urbanistica, Territorio, Patrimonio e Ambiente" (posto resosi vacante nel dicembre del 2019 e non ancora coperto);
- N. 1 assunzione di un Istruttore Direttivo Contabile (posto che si renderà vacante dal 01/12/2020)

2

- **Anno 2021:** nessuna assunzione.
- **Anno 2022:** nessuna assunzione.

Constatato che il Comune di Voghiera, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, nonché al DM 17 marzo 2020 ed alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 (27,20%) e pertanto è considerato un Comune virtuoso;

Alla luce di quanto sopra il Comune può procedere alle assunzioni di personale a tempo indeterminato con le modalità e misure contenute nella proposta di deliberazione e relativi allegati;

Verificato che questo ente:

- ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio negli anni 2018 e 2019;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dagli allegati al bilancio di previsione 2020 e con le precisazioni previste nell'allegata relazione tecnica;
- l'ente ha adottato, con deliberazione di Giunta comunale n. 24 del 24/02/2020, il piano di azioni positive per il triennio 2020/2022;
- l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con la precedente deliberazione di Giunta Comunale n. 20/2020 ad Oggetto "Revisione dotazione organica – ricognizione annuale delle eccedenze – Programmazione del fabbisogno del personale triennio 2020/2022";
- questo ente ha adottato il Piano della Performance 2020/2022 con deliberazione G.C. n. 26 del 26/02/2020, integrata con altra deliberazione n. 48 del 11/05/2020;
- l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, conv. in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- pertanto questo ente non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale altrimenti prevista dall'art. 76 del D.L. 112/2008;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui *"A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate"*;

Richiamato l'art. 3, comma 10-*bis*, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui *"Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente"*;

Visti i pareri tecnico e contabile, rilasciati dai responsabili dei servizi competenti sulla proposta di deliberazione;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed

in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

PRENDE ATTO

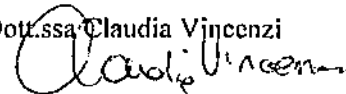
del rispetto delle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla determinazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2020/2022 (previsto solo turn-over) con la proposta di deliberazione della giunta. Si attesta l'avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

ESPRIME

Parere favorevole alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Il revisore dei conti

Dott.ssa Claudia Vincenzi



DOTAZIONE ORGANICA		
Settore "Segreteria, Affari Generali e Servizi alla Persona"		
Categorie	Profili Professionali	Totale
C	Istruttore Amministrativo	4
C	Collaboratore Professionale (Vigile)	1
B	Esecutore Amministrativo	1 (part time 50%)
	Totale Settore	6
Settore "Finanza, Tributi e Personale"		
Categorie	Profili Professionali	Totale
D	Istruttore Dir. Contabile	1 posto vacante dal 01/12/2020 – prevista sostituzione
C	Istruttore Contabile	2
C	Istruttore Amministrativo	1
	Totale Settore	4
Settore "Urbanistica, Territorio, Patrimonio e Ambiente"		
Categorie	Profili Professionali	Totale
D	Istruttore Direttivo Ufficio Tecnico	1
C	Istruttore Amministrativo	1
C	Istruttore Tecnico	3 – 1 posto vacante – prevista sostituzione
B	Esecutore	3 di cui 1 vacante dal 31/12/2020
B	Esecutore Amm.vo	1 (part.time 50%)
	Totale Settore	9
	Totale Generale	17 – 1 posto vacante (il part – time è ricoperto da un solo dipendente)

TABELLA DI RACCORDO TRA DOTAZIONE ORGANICA E LIMITE MASSIMO POTENZIALE DI SPESA

LIMITE MASSIMO POTENZIALE DOTAZIONE ORGANICA: PARI ALLA SPESA DI PERSONALE DELLA MEDIA DEGLI ANNI 2011/2013 ART. 1, COMMA 557, LEGGE 296/2006

CATEGORIA	Posti in dotazione organica come determinata dalla presente deliberazione	di cui coperti	di cui vacanti	Costo dotazione organica (comprensivo indennità fisse e continuative, ria, elem.pereq., vac.contr.,)
CAT. D1	2	2	-	49.339,93
CAT. C	12	11	1	269.610,75
CAT. B1	4	4	-	79.892,04
TOTALE POSTI	18	17	1	398.842,72

ALTRE VOCI CHE COSTITUISCONO SPESA DI PERSONALE

(i dati di dettaglio sono contenuti nella tabella che riassume le spese di personale - Art. 1 comma 557 legge 296/2006)

Indennità di comparto a carico del bilancio		1.420,32
Fondo trattamento accessorio		48.138,06
Retribuzione di posizione e risultato PO		24.789,96
Fondo lavoro straordinario		5.219,17
Oneri previdenziali		140.486,36
Irap		39.740,46
Fondo previdenza complementare (perseo)		497,86
Buoni mensa		8.200,00
Missioni		910,00
Spese per qualificazione personale		4.250,00
Convenzione Segretario Comune di Cento (stip. Oneri e Irap)		29.855,57
Premio di risultato Segretario		3.274,43
Elezioni (referendum e Regionali)		15.936,00
Previdenza complementare polizia locale		818,71
		323.536,90
Spesa personale art. 1, comma 557, L. 296/20003		722.379,62

a dedurre:

Elezioni	15.936,00
Missioni	910,00
Qualificazione	4.250,00
Perseo	497,86
Personale categorie protette	26.075,82
incremento contrattuale 2016/19	32.313,05

79.982,73

Spesa di personale art. 1, comma 557, L.296/2006	
Media 2011/2013	

642.396,89

698.035,94

Rispetto media per Euro

55.639,05

ALLEGATO "D"

alla deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 14/08/2020

FILE DI CALCOLO INCREMENTO ASSUNZIONALE D.L. 34/2019.

UTILIZZARE SE LA % DEL COMUNE E' INFERIORE ALLA SOGLIA DELLA Tabella 1

FASE 1	POPOLAZIONE	FASCIA	TURN OVER RESIDUO
INSERIMENTO DATI GENERALI ENTE	3676	d	0,00

FASE 2	SPESA RENDICONTO 2019	642.657,90	
INSERIMENTO VALORI FINANZIARI	ENTRATE RENDICONTO 2017	2.417.247,15	MEDIA 2.542.327,23
	ENTRATE RENDICONTO 2018	2.590.220,86	
	ENTRATE RENDICONTO 2019	2.619.513,68	
	FCDE PREVISIONE 2019	38.789,00	
	ENTRATE NETTO FCDE	2.503.538,23	

FASE 3	
CALCOLO % ENTE	25,67%

FASE 4	FASCIA	POPOLAZIONE	Tabella 1	Tabella 3
RAFFRONTO % ENTE CON % TABELLE	a	0-999	29,50%	33,50%
	b	1000-1999	28,60%	32,60%
	c	2000-2999	27,60%	31,60%
	d	3000-4999	27,20%	31,20%
	e	5000-9999	26,90%	30,90%
	f	10000-59999	27,00%	31,00%
	g	60000-249999	27,60%	31,60%
	h	250000-1499999	28,80%	32,80%
	i	1500000>	25,30%	29,30%

FASE 5		
CALCOLO INCREMENTO ASSUNZIONALE DISPONIBILE (se segno +)	38.304,50	27,20%

FASE 6			Tabella 2	ANNO 2020
VERIFICA RISPETTO INCREMENTO % PROGRESSIVO Tabella 2		19,00%	0-999	23,00%
	incremento massimo teorico	38.304,50	1000-1999	23,00%
	incremento entro limite Tabella 2	122.105,00	2000-2999	20,00%
	incremento effettivo	38.304,50	3000-4999	19,00%
			5000-9999	17,00%
			10000-59999	9,00%
			60000-249999	7,00%
			250000-1499999	3,00%
			1500000>	1,50%

NUOVO LIMITE SPESA

FASE 7		
CALCOLO NUOVO LIMITE SPESA PERSONALE	spesa 2018 + incremento massimo teorico - riduzione % Tabella 2	680.962,40

(EVENTUALE)

FASE 8			
APPLICAZIONE TURN-OVER RESIDUO	incremento effettivo + bonus facoltà residua	38.304,50	
			INCREMENTO ENTRO SOGLIA MASSIMA
FASE 9			NUOVO LIMITE SPESA
VERIFICA FINALE RISPETTO % MASSIMA SOGLIA Tabella 1	applicazione valore massimo teorico se inferiore a valore FASE 8 (segno negativo)	38.304,50	680.962,40

ALLEGATO "E"	alla deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 14/08/2020							
COMUNE DI VOGHIERA								
(Provincia di Ferrara)								
PROSPETTO DIMOSTRATIVO della spesa media 2011/2013								
TITOLO I - SPESE CORRENTI								
MACROAGGREGATO 01 (COMPRESI buoni mensa)								
							676.739,63	
MACRO AGGEGATO 02 IRAP								
							42.768,86	
totale		Titolo I°						719.508,49
<i>a detrarre</i>								
COMPONENTI DA ESCLUDERE								
							51.269,75	
Rimborso dallo stato straordinario elezioni amministrative								
TOTALE RIDUZIONI							51.269,75	
<i>a sommare</i>								
<i> dipendente trasferito all'ASP con diritto di riassunzione</i>								
							29.797,20	
<u>totale valori a sommare</u>							29.797,20	
totale spesa di personale								
							698.035,94	
SPESA MEDIA ANNI 2011/2013								
							698.035,94	

ALLEGATO "E"						
COMUNE DI VOGHIERA						
(Provincia di Ferrara)						
PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI LIMITI DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2011						
DATI CONSUNTIVO 2011						
spesa di personale						688.072,66
irap						43.723,23
totale	Titolo I°					731.795,89
IMPORTI DA DETRARRE						
diritti di rogito, progettazione e produttività ICI						9.525,87
spesa per il personale appartenente alle categorie protette						25.027,58
assunzioni finanziate con codice della strada						26.597,92
al netto del rinnovo contrattuale						
TOTALE						61.151,37
IMPORTI DA AGGIUNGERE						
Personale trasferito all'ASP (B5) al netto del rinnovo contrattuale						29.797,20
costo buoni mensa € 5337,61 - rimborso Regione per elezioni 144,44						5.193,17
TOTALE						34.990,37
TOTALE SPESA ANNO 2011						705.634,89

COMUNE DI VOGHIERA
(Provincia di Ferrara)

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI LIMITI DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2012 CONSUNTIVO

TITOLO I - SPESE CORRENTI

INTERVENTO SPESE PER IL PERSONALE PREVISIONE 2012

01	spesa di personale					681.191,39
07	irap					43.353,85
	totale	Titolo I°				724.545,24

a detrarre

	diritti di rogito, progettazione e produttività ICI					7.503,31
	spesa per il personale appartenente alle categorie protette					25.045,08
	assunzioni codice della strada					29.695,65

TOTALE RIDUZIONI

a sommare

	Personale ASP (cat. B5 al netto del rinnovo maturato dal 2004)					29.797,20
--	--	--	--	--	--	-----------

	<u>buoni mensa</u>					5.357,65
--	--------------------	--	--	--	--	----------

	<u>totale valori a sommare</u>					35.154,85
--	---------------------------------------	--	--	--	--	------------------

	totale spesa di personale anno 2012					697.456,05
--	--	--	--	--	--	-------------------

TITOLO I - SPESE CORRENTI						
INTERVENTO SPESE PER IL PERSONALE CONSUNTIVO 2013						
01	spesa di personale					645.010,25
07	irap					41.229,51
	totale	Titolo I°				686.239,76
<i>a detrarre</i>						
	diritti di rogito, progettazione e produttività ICI					5.386,25
	spesa per il personale appartenente alle categorie protette					25.027,58
TOTALE RIDUZIONI						30.413,83
<i>a sommare</i>						
	Personale ASP					29.797,20
	<i>buoni mensa</i>					5.393,75
BUONI ACQUISTATI 5.569,78 rimborsati elezioni 176,03						
totale valori a sommare						35.190,95
totale spesa di personale						691.016,88

COMUNE DI VOGHIERA
(Provincia di Ferrara)

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI LIMITI DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2020 preventivo dati al 30.07.2020

0

TITOLO I - SPESE CORRENTI

INTERVENTO SPESE PER IL PERSONALE PREVISIONE

2020

01 spesa di personale 649.463,47

07 irap 41.728,12

missioni 910,00

qualificazione personale 4.250,00

totale Titolo I° 696.351,59

a detrarre

spese contratto 2016/2019 31.198,49

diritti di rogito, progettazione e elezioni a carico stato 8.371,29

MISSIONI E QUALIFICAZIONE 5.160,00

spesa per il personale appartenente alle categorie protette 26.075,82

spes per elezioni a rimborso 15.936,00

totale valori a detrarre 86.741,60

a sommare

Trasferimento per segretri in convenzione 36.374,43

comando

totale valori a sommare 36.374,43

STERILIZZAZIONE FPV PERSONALE IN SPESA 22.327,06

totale spesa di personale 623.657,36

SPESA MEDIA 2011/2013 698.035,94

rispetto limite per l'anno 2020 74.378,58

COMUNE DI VOGHIERA
(Provincia di Ferrara)

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI LIMITI DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2021 PREVENTIVO

TITOLO I - SPESE CORRENTI						
FPV ENTRATA SPESE PERSONALE TRAFERITO DAL 2020						22.327,06
INTERVENTO SPESE PER IL PERSONALE PREVISIONE					2021	
01	spesa di personale					630.314,20
07	irap					40.165,46
	qualificazione					4.250,00
	missioni					910,00
	totale	Titolo I°				675.639,66
<u>a detrarre</u>						
	spese contratto 2016/2019					32.313,05
	diritti di rogito, progettazione e elezioni a carico stato					4.706,80
	spesa per il personale appartenente alle categorie protette					26.075,82
	missioni e qualificazione personale					5.160,00
	IRAP ISTAT RINBORSO					85,00
<u>totale valori a detrarre</u>						68.340,67
<u>a sommare</u>						
	Trasferimento per segretri in convenzione					33.100,00
<u>totale valori a sommare</u>						33.100,00
STERILIZZAZIONE PERSONALE FPV IN SPESA						22.327,06
totale spesa di personale						640.398,99
SPESA MEDIA 2011/2013						698.035,94
rispetto limite per l'anno 2021						57.636,95

COMUNE DI VOGHIERA
(Provincia di Ferrara)

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI LIMITI DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2022 PRECENTIVO

0

TITOLO I - SPESE CORRENTI

FPV ENTRATA SPESE PERSONALE TRAFERITO DAL 2021

22.327,06

INTERVENTO SPESE PER IL PERSONALE PREVISIONE 2021

01 spesa di personale 630.314,20

07 irap 40.165,46

missioni 910,00

qualificazioni 4.250,00

totale Titolo I° 675.639,66

a detrarre

spese contratto 2016/2019 32.313,05

diritti di rogito, progettazione e elezioni a carico stato 4.706,80

spesa per il personale appartenente alle categorie protette 26.075,82

missioni e qualificazione personale 5.160,00

IRAP ISTAT RINBORSO 85,00

totale valori a detrarre 68.340,67

a sommare

Trasferimento per segretri in convenzione 33.100,00

totale valori a sommare 33.100,00

STERILIZZAZIONE PERSONALE FPV IN SPESA 22.327,06

totale spesa di personale 640.398,99

SPESA MEDIA 2011/2013 698.035,94

rispetto limite per l'anno 2022 57.636,95

ALLEGATO "F" alla deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 14/08/2020

RELAZIONE TECNICA

FACOLTA' ASSUNZIONALI

Contesto Normativo

L'articolo 33 comma 2 del D.L. 34/2019 modifica sostanzialmente il sistema di calcolo delle facoltà assunzionali dei comuni, introdotte, a decorrere dal 2011, per contenere le assunzioni a tempo indeterminato derivanti da concorso pubblico. Il comma 2 prevede che a decorrere dalla data individuata da un apposito Decreto Ministeriale, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, dalla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Dopo aver raggiunto più intese in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in data 17 marzo 2020 è stato emanato il decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, che individua le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. Il decreto è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27/04/2020 e prevede, quale data di decorrenza delle proprie disposizioni, il 20 aprile 2020.

Il D.M. suddivide i comuni in 9 fasce demografiche e per ciascuna di esse individua i valori soglia *del personale* determinati come rapporto della spesa di personale rispetto alla media delle entrate correnti dell'ultimo triennio.

Ai fini del calcolo di detto rapporto, per spesa del personale si intendono gli impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art.110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. Per calcolare la media delle entrate correnti, si prendono come riferimento gli accertamenti di competenza riferiti agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

Il comune di Voghiera si colloca nella fascia demografica (comuni da 3000 a 4999 abitanti), per la quale è stato individuato un valore soglia pari al 27,20%

Sull'applicazione del sistema di calcolo sono emersi diversi dubbi interpretativi evidenziati anche da commentatori specializzati in materia di personale.

Al fine di fornire indicazioni pratiche e chiarimenti interpretativi che possano guidare gli Enti in sede di prima applicazione del nuovo sistema, è stata emanata una circolare da parte del Ministro della Pubblica Amministrazione, del Ministro dell'Economia e delle Finanze e dal Ministro dell'Interno. La circolare non chiarisce tuttavia tutti i dubbi emersi all'atto dell'emanazione del D.M.

Qui di seguito si riportano i calcoli effettuati per verificare il rapporto di spesa del personale rispetto alle entrate correnti per il Comune di Voghiera. L'elaborazione è da considerarsi quale prima bozza ed in quanto tale potrebbe subire delle modifiche in caso di eventuali ulteriori chiarimenti o pareri forniti agli enti.

Anno 2019

SPESA PERSONALE	Dati rendiconto	2019	642.657,90
	Valore limite	27,20%	680.962,40
ENTRATE CORRENTI	Rendiconto	2019	2.619.513,68
	Rendiconto	2019	2.590.220,86
	Rendiconto	2017	2.417.247,15
		MEDIA	2.542.327,23
Fondo crediti dubbia esigibilità	FCDE assestato	2019	38.789,00
Rapporto Spesa di personale/entrate correnti		2019	25,67%

Metodologia di calcolo

Determinazione spesa art. 1 comma 557 della Legge 296/2006

Per la determinazione della spesa, al fine di confrontare dati omogenei si è provveduto:

- a decurtare per il triennio 2020-2022 il solo rinnovo contrattuale applicato nell'anno 2018, senza decurtare l'indennità di vacanza contrattuale applicata dall'anno 2010 in quanto nel triennio di riferimento 2011-2013 non si è provveduto a ridurre il rinnovo contrattuale applicato fino all'anno 2009;

- a sterilizzare le spese di personale da riscrivere, per esigibilità attraverso il Fondo Pluriennale Vincolato nell'esercizio successivo;

Con il riaccertamento ordinario dei residui (approvato con deliberazione di Giunta comunale n.45 del 20.04.200) dell'esercizio 2019 mediante il FPV di entrata sono stati iscritti nel bilancio 2020 € 19.864,52 mentre non sono ancora state trasferite le spese di personale che con il FPV di spesa dovranno essere imputate nel 2021 quantificati in € 22.327,06 (come da allegato); L'importo utilizzato per la definizione delle spese da trasferire sul 2021 è stato utilizzato anche per il 2022 non essendo possibile per la chiusura dell'esercizio 2021 e 2022 effettuare conteggi differenti;

Nella dimostrazione degli anni 2020/2022 non sono state inserite le spese per missione e per qualificazione del personale in quanto, non inclusi negli anni 2011/2013, tali spese non hanno incidenza sul rispetto del limite rientrando tra le voci da detrarre;

DETERMINAZIONE SPESA AI SENSI DL. 34/2019

Ultimo rendiconto della gestione approvato

Alla data attuale (11.07/2020) l'ultimo rendiconto approvato è quello dell'esercizio 2019 (Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 24.06.2020), In base alla formulazione testuale del D.M non è chiaro se il rendiconto da presentare per calcolare il rapporto tra le spese di personale sia quello approvato entro il 31.12 dell'anno precedente (quindi relativo all'esercizio 2018) o se a seguito dell'approvazione del rendiconto 2019 sia necessario rielaborare i dati con le risultanze di quest'ultimo.

Considerato che per l'anno in corso la revisione della programmazione triennale, con le nuove regole viene effettuata per la prima volta e che le che le assunzioni sono previste entro il 31.12.2020, e quindi dopo l'approva del consuntivo 2019, si ritiene di utilizzare i dati di tale rendiconto, come peraltro ribadito dalla Corte dei Conti Sezione regionale dell'Emilia Romagna con deliberazione n. 55/2020/PAR del 25.06.2020; Il Comune di Voghiera, ai sensi art.1, comma 668 della Legge n. 147/2013, ha attribuito l'applicazione della TARI e della relativa spesa al gestore Clara SpA che, con nota del 2.07.2020, su richiesta di questa Amministrazione, in base a quanto previsto dal circolare n. 27202/110 del Ministero per la Pubblica Amministrazione attuativa dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 punto 1.2, ha fornito le entrate correnti e l'indicazione del FCDE di parte corrente. Si è ritenuto, in via prudenziale, di non iscrivere tali entrate in attesa di ulteriori chiarimenti del contesto normativo di riferimento, considerato peraltro che il valore soglia rilevato risulta inferiore alla percentuale del 27,20% e quindi sufficiente per procedere alle assunzioni ritenute necessarie e che prevedono esclusivamente la sostituzione del personale cessato (turn-over);

Spesa di personale

Nel vigente contesto normativo diverse disposizioni prendono come riferimento la spesa di personale, ma non esiste uniformità su quali siano le poste da considerare per quantificare detto aggregato,

Ai fini del calcolo del rapporto è stata utilizzata la spesa prevista dall' art. 1 comma 557 della Legge 296/2006, ovvero oltre agli impegni di cui al macro aggregato 1.01, spese per trasferte e qualificazione del personale, al netto dell'IRAP come previsto dall'art.1 del DM, si è altresì incluso il rimborso per la convenzione di segreteria ovvero l'importo previsto da rimborsare al Comune di Cento in qualità di Comune Capo Fila, esclusa IRAP (PFU.1.09.01.01.000);

Fondo Crediti di dubbia esigibilità

Ai fini del calcolo del rapporto si è considerato il fondo Crediti di dubbia esigibilità che risulta stanziato nel bilancio assestato del 2019;

Criticità

Aldilà dei dubbi evidenziati in merito alla corretta metodologia di calcolo dei valori, è necessario tener conto che diverse variabili potrebbero influenzare e modificare i valori sopra riportati. Dette variabili non sono per lo più dipendenti dalla volontà dell'ente e sono al momento di difficile previsione.

Innanzitutto eventuali incrementi alla spesa di personale potrebbero registrarsi in caso di rinnovo dei contratti nazionali del personale. Gli attuali CCNL applicati, sono scaduti alla data del 31/12/2015 (per il Segretario Generale) e alla data del 31/12/2018 per il personale del comparto. Per fronteggiare la spesa derivante dagli aumenti contrattuali compreso il conseguente incremento degli oneri riflessi a carico dell'Ente ed il conseguente incremento dell'IRAP, risulta stanziato nel bilancio 2020 un fondo di €23.000,00 e accantonati nell'avanzo d'amministrazione per gli esercizi precedenti di € 33.020,99 che, in base ai principi contabili, potranno essere applicati e impegnati, e di conseguenza conteggiati nella spesa di personale, solo una volta sottoscritti i nuovi contratti nazionali. Sia l'articolo 33 del D.L. 34/2019, sia il D.M. 17/03/2020 non prevedono possibilità di decurtare dalla spesa di personale gli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali. I principi contabili stabiliscono che l'imputazione dell'impegno di spesa per i rinnovi contrattuali avvenga nell'esercizio in cui è firmato il contratto collettivo nazionale per le obbligazioni derivanti da rinnovi contrattuali del personale dipendente, compresi i relativi oneri riflessi a carico dell'ente e quelli derivanti

dagli eventuali effetti retroattivi del nuovo contratto, a meno che gli stessi contratti non prevedano il differimento degli effetti economici.

Il valore delle entrate correnti dall'anno 2020 potrebbe subire una significativa riduzione quale conseguenza dell'emergenza sanitaria dovuta all'epidemia da COVID-19. Tale contrazione non è al momento quantificabile, anche se è certo che le conseguenze si protrarranno anche sugli esercizi successivi peggiorando progressivamente il valore medio del triennio preso in considerazione per il calcolo del rapporto.

**PROSPETTO PER IL CALCOLO DELLA STERILIZZAZIONE FONDO
SALARIO ACCESSORIO E PREMIO DI RISULTATO ANNO 2020**

USCITA 2020

CAP .	1123	PRODUT.							ANNO 2020
		PREVISIONE ASSESTATA		16.989,87	803,96	17.793,83			
		PRODUTTIVITA' REIMPUTATA 2019					8.307,08	9.486,75	
CAP.	1124	ONERI							
		PREVISIONE ASSESTATA		4.411,95	221,76	4.633,71			
		ONERI REIMPUTATI 2019					2.158,32	2.475,39	
CAP	1129	IRAP							
		PREVISIONE ASSESTATA		1.443,92	67,55	1.511,47			
		IRAP REIMPUTATA ANNO 2019					705,88	805,59	
CAP.	760	RISULTATO MARCO					2.065,82	2.065,82	
CAP.	761	ONERI					491,67	491,67	
CAP.	839	IRAP					175,59	175,59	
CAP.	390	RISULTATO ERICA					2.065,82	2.065,85	
CAP.	400	ONERI					491,67	491,67	
CAP	442	IRAP					175,59	175,59	
CAP.	357	SEGRETARIO RISULTATO					2.475,00	2.475,00	
		SEGRETARIO ONERI					589,05	589,05	
		SEGRETARIO IRAP					210,38	210,38	
CAP.	1142	PREVIDENZA COMPLEMENTARE						818,71	
							TOTALE	19.911,87	22.327,06